|  |
| --- |
|  |

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на годовой отчет «Об исполнении бюджета Урупского муниципального района за 2014 год»

Заключение Контрольно-счетной комиссии Урупского муниципального района на отчет об исполнении бюджета Урупского муниципального района за 2014 год подготовлено в соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», планом работы Контрольно-счетной комиссии Урупского муниципального района на 2014 год, с учетом данных внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Одновременно с отчетом об исполнении бюджета за 2014 год представлена в полном объеме годовая бюджетная отчетность за 2014 год в составе:

- отчет об исполнении бюджета;

- баланс исполнения бюджета;

- отчет о финансовых результатах деятельности;

- отчет о движении денежных средств;

- пояснительная записка;

- и иные материалы.

Годовой отчет об исполнении бюджета Урупского муниципального района за 2014 год и проект Решения «Об исполнении бюджета Урупского муниципального района за 2014 год» представлены в Контрольно-счетную комиссию до 1 апреля 2015 года, то есть в сроки, определенные ч. 3 ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1. **Общие положения**

Контрольно-счетной комиссией Урупского муниципального района в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Урупского муниципального района за 2014 год (далее годовой отчет).

По результатам внешней проверки годового отчета и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено:

Бюджет Урупского муниципального района на 2014 год был подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и принципами, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах, на основе прогноза социально-экономического развития Урупского муниципального района на 2014 год, основных направлений налоговой и бюджетной политики на 2014 год.

В 2014 году приоритеты Администрации Урупского муниципального района в области бюджетной и налоговой политики оставались такими же, как и ранее - сохранение социальной и финансовой стабильности в муниципальном районе, создание условий для устойчивого социально-экономического развития района, увеличение налогового потенциала, обеспечение эффективной системы предоставления муниципальных услуг, повышение эффективности бюджетных расходов.

Динамика изменений и дополнений основных плановых показателей районного бюджета в 2014 году

таб.1 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Решение о бюджете | Доходы | Изменения доходов по сравнению с предыдущим показателем | Расходы | Изменения расходов по сравнению с предыдущим показателем | Дефицит |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6=2-4 |
| Принят 25.12.2013 №37 | 454931,8 | - | 454931,8 |  | 0,0 |
| изменения от 07.02.2014 №4 | 436828,9 | -18102,9 | 445671,6 | -9260,2 | -8842,7 |
| изменения от 21.03.2014 №7 | 396170,7 | -40658,2 | 405013,4 | -40658,2 | -8842,7 |
| изменения от 25.04.2014 №16 | 396612,8 | 442,1 | 405455,5 | 442,1 | -8842,7 |
| изменения от 29.05.2014 №21 | 387249,0 | -9363,8 | 396091,7 | -9363,8 | -8842,7 |
| изменения от 17.06.2014 №24 | 387749,0 | 500,0 | 396591,7 | 500,0 | -8842,7 |
|  |  |  |  |  |  |
| изменения от 04.08.2014 №27 | 399493,2 | 11744,2 | 408335,9 | 11744,2 | -8842,7 |
| изменения от 12.09.2014 №32 | 411677,0 | 12183,8 | 420419,7 | 12183,8 | -8842,7 |
| изменения от 30.10.2014 №15 | 414563,9 | 2886,9 | 423406,6 | 2886,9 | -8842,7 |
| изменения от 16.12.2014 №27 | 415017,7 | 453,8 | 423860,4 | 453,8 | -8842,7 |
| изменения от 26.12.2014 №30 | 418642,7 | 3625,0 | 427485,4 | 3625 | -8842,7 |

Первоначально решением Совета Урупского муниципального района от 25.12.2013 №37 «Об утверждении бюджета Урупского муниципального района на 2014 год» в соответствии с Законом Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», бюджет Урупского муниципального района на 2014 год был утвержден с общим объемом доходов в сумме 454931,8 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 408106,3 тыс. руб. и общий объем расходов поселения в сумме 454931,8 тыс. руб., т. е. бездефицитный.

Как видно из таблицы 1, в Решение Совета Урупского муниципального района от 25.12.2013 №37 «Об утверждении бюджета Урупского муниципального района на 2014 год», в течение 2014 года было внесено десять изменений и дополнений.

В результате внесенных изменений план по доходам уменьшился с 454931,8 тыс. рублей до 418642,7 тыс. рублей на 7,98%, по расходам уменьшился с 454931,8 тыс. рублей до 427485,4 тыс. рублей на 6,03%. Дефицит бюджета 8842,7 тыс. рублей, источники покрытия дефицита бюджета «изменение остатков средств».

Показатели исполнения основных параметров

бюджета на 2014 год

таб.2 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Утверждено на 2014 год | | Исполнено за 2014 год | | % исполнения | |
| консолиди-рованный | районный | консолиди-рованный | районный | консолиди-рованный | районный |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6=4/2\*100 | 7=5/3\*100 |
| Доходы | 486168022,70 | 418642669,70 | 466067733,72 | 401915457,43 | 95,9 | 96,0 |
| Расходы | 502962925,88 | 427485369,70 | 471966044,68 | 405375002,19 | 93,8 | 94,8 |
| Дефицит (-),  профицит (+) | -16794903,18 | -8842700,00 | -5898310,96 | -3459544,76 |  |  |

Из таблицы 2 видно, доходы консолидированного бюджета исполнены на 95,9% и составили 466067,7 тыс. рублей, расходы консолидированного бюджета исполнены на 93,8% и составили 471966,00 тыс. рублей. Доходы районного бюджета исполнены на 96,0% и составили 401915,5 тыс. рублей, расходы бюджета исполнены на 94,8% и составили 405375,00 тыс. рублей.

Динамика показателей исполнения районного бюджета

за 2013-2014 годы

таб.3 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2013 год | | | 2014 год | | |
| исполнено | % исп. | в % к 2012 | исполнено | % исп. | в % к 2013 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Доходы | 471242,3 | 99,1 | 106,2 | 401915,5 | 96,0 | 85,3 |
| Расходы | 470882,0 | 97,3 | 105,9 | 405375,0 | 94,8 | 86,1 |
| Дефицит (-),  профицит (+) | 360,3 |  |  | -3459,5 |  |  |

Из таблицы 3 видно, что по сравнению с прошлым годом наблюдается снижение роста абсолютных показателей исполнения районного бюджета, снижение доходов по отношению к 2013 году составило 14,7%, в части расходов районного бюджета по отношению к 2013 году снижение составило 13,9%.

1. **Доходы районного бюджета**

Доходная часть бюджета Урупского муниципального района на 2014 год была сформирована на основе прогноза социально-экономического развития Урупского муниципального района на 2014 год, основных направлений бюджетной и налоговой политики Урупского муниципального района на 2014 год, предложений администраторов доходов консолидированного бюджета района, а также прогнозной оценки поступлений доходов в бюджет района в 2014 году.

При планировании доходов районного бюджета учтены законодательные акты, предусматривающие внесение изменений и дополнений в налоговое и бюджетное законодательство. При формировании доходов бюджета учтены предполагаемые результаты работы по мобилизации доходов, в том числе повышению уровня собираемости по налогам, погашению реальной к взысканию недоимки, выявлению реальной налоговой базы.

В течение 2014 года при внесении изменений и дополнений в Решение ««Об утверждении бюджета Урупского муниципального района на 2014 год», доходная часть районного бюджета уменьшилась с 454931,8 тыс. рублей до 418642,7 тыс. рублей или на 7,98%.

**Исполнение доходов районного бюджета по источникам за 2014 год**

Исполнение доходов районного бюджета за 2014 год составило 401915,5 тыс. рублей, что составляет 96,0% от утвержденных бюджетных назначений. Налоговые и неналоговые доходы районного бюджета за 2014 год поступили в сумме 45128,8 тыс. рублей, что составляет 96,4% утвержденных бюджетных назначений в сумме 46825,5 тыс. рублей.

Налоговые доходы районного бюджета исполнены в сумме 35236,9 тыс. рублей или 93,96% от утвержденных бюджетных назначений 2014 года в сумме 37499,30 тыс. рублей. Поступление налоговых доходов в отчетном периоде текущего года меньше показателей прошлого года, исполненных в сумме 53 977,2 тыс. рублей. Столь значительное снижение налоговых доходов объясняются тем, что в 2014 году не достигнут планируемый рост заработной платы, наличие задолженности по уплате платежей в связи с несвоевременной уплатой налогов, сборов и платежей, и наличие недоимки.

Неналоговые доходы районного бюджета за 2014 год исполнены в сумме 9907,2 тыс. рублей или 106,2% от утвержденных бюджетных назначений в сумме 9326,2 тыс. рублей. По отношению к 2013 году объем поступлений неналоговых доходов районного бюджета уменьшился на 287,10 тыс. рублей или на 2,8%.

1. По разделу 1000 «Налоговые и неналоговые доходы» исполнение доходов составило 96,4% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе:

- поступления налога на доходы физических лиц за 2014 год составили 26623,1 тыс. рублей или 94,2% к утвержденным бюджетным назначениям, по сравнению с 2013 годом поступление уменьшилось на 42,9% или на 19965,20 тыс. рублей. Фактором, послужившим снижению платежей по налогам на доходы физических лиц, явилось недостижение планируемого роста заработной платы по району;

- поступление налога на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ исполнено в сумме 566,5 тыс. рублей, что составляет 74,1% от утвержденных бюджетных назначений;

- поступление налога на совокупный доход составил 1479,5 тыс. рублей или 95,6% от утвержденных бюджетных назначений в сумме 1547,7 тыс. рублей. По сравнению с 2013 годом поступление данного налога увеличилось на 0,9%;

- объем налога на имущество организаций исполнен на 5610,5 тыс. рублей или на 94,9% к утвержденным бюджетным назначениям. По сравнению с 2013 годом увеличился на 1103,6 тыс. рублей или 24,5% и составил 5610,5 тыс. рублей;

- по оплате государственной пошлины исполнение фактического показателя составило 957,3 тыс. рублей или 95,7% от утвержденных бюджетных назначений. По сравнению с 2013 годом поступление данного налога уменьшилось на 158,1 тыс. рублей;

- по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности исполнение составило 2173,0 тыс. рублей или 70,8% от утвержденных бюджетных назначений в сумме 3069,6 тыс. рублей. Величина данного вида дохода за 2014 год ниже показателя 2013 года на 34,7%;

- платежи при пользовании природными ресурсами составили 3631,4 тыс. рублей или 115,9% от утвержденных бюджетных назначений, рост к прошлому году составил 198,6 тыс. рублей;

- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства составили за 2014 год 2674,9 тыс. рублей или 114,6% от утвержденных бюджетных назначений в сумме 2333,3 тыс. рублей, рост по отношению к прошлому году составил 391,8 тыс. рублей;

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в сумме 696,3 тыс. рублей;

- по штрафам, санкциям, возмещению ущерба исполнение составило 731,6 тыс. рублей в сторону увеличения по сравнению с 2013 годом на 22,7 тыс. рублей.

2. По разделу 2000 «Безвозмездные поступления» из федерального и республиканского бюджета в 2014 году составили 356786,7 тыс. рублей или 95,95% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

- дотации – 51016,9 тыс. рублей – 100%;

- субсидии – 48614,8 тыс. рублей – 99,1%;

- субвенции – 244702,8 тыс. рублей – 94,5%;

- иные межбюджетные трансферты – 10994,2 тыс. рублей – 100%;

- прочие безвозмездные поступления – 426,6 тыс. рублей – 100,0%;

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение – «-**»** 195,4 тыс. рублей.

1. **Расходы районного бюджета**

В соответствии с «Основными направлениями налоговой, бюджетной и долговой политики Урупского муниципального района на 2014 год» основными целями бюджетной политики района на 2014 год определены: сбалансированность расходных обязательств бюджета, недопущение кредиторской задолженности по принятым обязательствам, придерживание режима жесткой экономии бюджетных средств.

Расходные обязательства района на 2014 год планировались в пределах прогнозируемых доходных источников, в связи с чем дефицит бюджета определен из реальных собственных источников покрытия дефицита, то есть изменений остатков на счетах по учету средств бюджета на начало и конец финансового года.

По разделам функциональной классификации бюджетные назначения по районному бюджету за 2014 год исполнены на сумму 405375,0 тыс. рублей, или на 94,9% от утвержденных бюджетных назначений.

**Анализ исполнения бюджета за 2014 год по ведомственной структуре расходов**

В результате после уточнений параметры бюджета по расходам были утверждены в сумме 427485,4 тыс. руб.

Фактическое исполнение бюджета поселения по расходам за 2014 год составило 405375,0 тыс. рублей или 94,9% к утвержденным назначениям, т.е. невыполнение на сумму 22110,4 тыс. руб.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения за 2014 год составили образование – 53,9%, социальная политика–23,8%, межбюджетные трансферты – 5,2%, общегосударственные вопросы – 6,2%, жилищно-коммунальное хозяйство – 5,0%, культура и кинематография – 2,4%, здравоохранение – 1,9%, доля остальных расходов в общем составила 1,7%.

Исполнение расходной части бюджета поселения в 2014 году составило 405375,0 тыс. руб. или 94,9% от утвержденных бюджетных назначений, соответственно на 2,4% ниже уровня 2013 года (470882 тыс. руб. – 97,3% от утвержденных бюджетных назначений на 2013г.), по сравнению с 2012 годом на 1,04% (444474,2 тыс. рублей – 98,9% от утвержденных бюджетных назначений на 2012г.), что свидетельствует об ухудшении бюджетного процесса за предыдущие 3 года.

Расходы раздела **«Общегосударственные вопросы»** составляют 25020,9 тыс. рублей, или 6,2% общего объема расходов бюджета. Исполнение составило 95,7% от утвержденных бюджетных назначений в сумме 26140,2 тыс. рублей. По сравнению с предыдущим годом расходы по данному разделу увеличились на 4591,7 тыс. рублей.

По разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы произведены в сумме 1582,1 тыс. рублей, что составляет 93,5% от утвержденных бюджетных назначений в сумме 1691,5 тыс. рублей. В том числе отражены расходы на содержание отдела ГО и ЧС администрации Урупского муниципального района, а также расходы за счет резервного фонда Правительства КЧР от 08.07.14г. №239-р «О выделении средств» на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на территории района, пострадавшего в результате обильных осадков в мае-июне 2014 г.

«По разделу **«Национальная экономика»** расходы произведены в сумме 4363,0 тыс. рублей, что составляет 89,4% от утвержденных бюджетных назначений в сумме 4877,7 тыс. рублей.

По сравнению с расходами 2013 года, в 2014 году расходы по данному разделу увеличились на 943,5 тыс. рублей.

По разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы составили 20183,9 тыс. рублей или 79,8% от утвержденных бюджетных назначений в сумме 25289,5 тыс. рублей. По сравнению с предыдущим годом расходы по данному разделу увеличились на 18984,10 тыс. рублей.

Расходы по разделу ***«Образование****»* профинансированы в объеме 218788,3 тыс. рублей или на 94,8% от утвержденных бюджетных назначений в сумме 230793,1 тыс. рублей. По сравнению с предыдущим годом расходы по данному разделу уменьшились на 10483,7 тыс. рублей.

Кассовое исполнение раздела **«Культура, кинематография»** составило 9601,8 тыс. рублей. По сравнению с 2013 годом снизились расходы по разделу на 459 тыс. рублей или на 4,6 процента.

Расходы по разделу ***«Здравоохранение****»* профинансированы в объеме 7775,9 тыс. рублей или на 100% от утвержденных бюджетных назначений в сумме 7775,9 тыс. рублей. По сравнению с предыдущим годом расходы по данному разделу увеличились на 673,1 тыс. рублей.

Расходы раздела **«Социальная политика»** расходы составили 96306,2 тыс. рублей или 96,9% от утвержденных бюджетных назначений в сумме 99357,5 тыс. рублей. По сравнению с предыдущим годом расходы по данному разделу уменьшились на 76808,8 тыс. рублей.

Расходы раздела «**Физическая культура и спорт»** исполнены на 490,4 тыс. рублей или на 99,7% по отношению к утвержденным бюджетным назначениям в сумме 491,7 тыс. рублей.

Расходы раздела «**Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований»»** исполнены на 21262,4 тыс. рублей или на 100% по отношению к утвержденным бюджетным назначениям. По сравнению с предыдущим годом объем трансфертов уменьшился на 2923,7 тыс. рублей.

1. **Резервный фонд Администрации**

**Урупского муниципального района.**

В соответствии с пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской

Федерации размер резервного фонда не может превышать 3 процента утвержденного общего объема расходов. Данная норма закона соблюдена.

Использование средств резервного фонда

таб.4 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №, дата постановления | Сумма | Получатель | Назначение |
| Постановление  от 18.03.2014 №56-р | 99,04 | Кинотеатр «Спутник» ст. Преградная | На частичный ремонт кровли здания, пострадавшей при сильных порывах ветра 16-17 марта 2014 г. |
| Всего: | 99,04 |  | |

# 

Исполнение расходов резервного фонда за 2014 года составило 99,04 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской

Федерации средства резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

В результате анализа использования средств резервного фонда Администрации Урупского муниципального района нарушений действующего законодательства не установлено.

1. **Районные целевые программы**

Целевые программы являются одним из важнейших инструментов осуществления бюджетной политики, реализации целей и приоритетных направлений социально-экономического развития муниципального района. Решением Совета УМР от 25.12.2013 № 37 «Об утверждении бюджета Урупского муниципального района на 2014 год» было утверждено 12 муниципальных целевых программ и 1 адресная программа с общим объемом финансирования в сумме 6416,9 тыс. рублей. С учетом внесенных изменений в течение года количество программ увеличилось до 15 (утвердили 1 муниципальную целевую программу и 1 муниципальную адресную программу), уточненный объем финансирования составил 7828,9 тыс. руб.

Показатели исполнения районных целевых программ

таб. 5 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование | | | | | Решение Совета УМР от 25.12.13г. №37 | Решение Совета УМР от 26.12.14г. №30 | Фактическое исполнение | % отклонения 5=4/3\*100 |
| 1 |  |  | 2 |  |  |  | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Муниципальная адресная программа "Газификация Урупского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики на 2013-2015 годы" | | | | | 500 | 898,7 | 898,7 | 100,0 |
| 2 | Муниципальная целевая программа "Безопасность образовательного учреждения на 2014-2017 годы" | | | | | 400 | 1191,6 | 1191,6 | 100,0 |
| 3 | Муниципальная целевая программа "Реконструкция кровель и капитальный ремонт культурно-досуговых учреждений Урупского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2016 годы" | | | | | 703,5 | 1439,2 | 1250,6 | 86,9 |
| 4 | Районная целевая программа "Противодействие коррупции в Урупском муниципальном районе Карачаево-Черкесской Республики на 2013-2014 годы" | | | | | 10 | 0,6 | 0 | 0,0 |
| 5 | Муниципальная целевая программа "Эффективное использование земель сельскохозяйственного назначения на территории Урупского муниципального района" | | | | | 500 | 502,5 | 301,7 | 60,0 |
| 6 | Муниципальная целевая программа "Развитие физической культуры и спорта в Урупском муниципальном районе на 2012-2016 годы" | | | | | 2600 | 369,9 | 369,9 | 100,0 |
| 7 | Муниципальная целевая комплексная программа "Профилактика правонарушений в Урупском муниципальном районе на 2012-2015 годы" | | | | | 100 | 98 | 97,2 | 99,2 |
| 8 | Муниципальная целевая программа "Привлечение молодых специалистов в сферу образования Урупского муниципального района на 2012-2015 годы" | | | | | 140 | 55,1 | 55,1 | 100,0 |
| 9 | Муниципальная целевая программа "Доступная среда" на 2012-2015 годы в Урупском муниципальном районе" | | | | | 175 | 436,9 | 436,9 | 100,0 |
| 10 | Муниципальная целевая программа "Патриотическое воспитание граждан Урупского муниципального района на 2013-2016 годы" | | | | | 247 | 149,8 | 149,8 | 100,0 |
| 11 | Муниципальная комплексная целевая программа "Комплексные меры притиводействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту в Урупском муниципальном районе | | | | | 65 | 65 | 65 | 100,0 |
| 12 | Целевая программа Урупского муниципального района "Обеспечение жильем молодых семей на 2011-20156 годы" | | | | | 313,9 | 522,1 | 522,1 | 100,0 |
| 13 | Районная целевая программа "Развитие образования в Урупском муниципальном районе на 2011-2015 годы" и Инновационного проекта перспективного развития системы образования в Урупском муниципальном районе на 2011-2015 годы" | | | | | 662,5 | 565,5 | 565,3 | 100,0 |
| 14 | Муниципальная целевая программа "Устойчивое развитие сельских территорий Урупского муниципального района на 2014-2017 годы и на период до 2020 года" | | | | |  | 1437 | 1437 | 100,0 |
| 15 | Муниципальная адресная программа "Предоставление финансовой и консультативной помощи по подготовке документов на выполнение научно-исследовательских работ по подготовке проекта корректировки "Генерального плана и Правил землепользования и застройки Загеданского сельского поселения УМР КЧР" | | | | | 662,5 | 97 | 97 | 100,0 |
|  | **ВСЕГО:** | | | | | **6416,9** | **7828,9** | **7437,9** | **95,0** |

Расходы на реализацию целевых программ, включая адресные программы, исполнены в сумме 7437,9 тыс. руб. или 95,0% от уточненных бюджетных назначений, не освоено 391,0 тыс. руб. Из 15 программ в полном объеме освоены бюджетные ассигнования по 11 программам.

При сложившемся среднем уровне исполнения 95,0%, неисполнение установлены по следующим программам:

- финансирование районной целевой программы "Противодействие коррупции в Урупском муниципальном районе Карачаево-Черкесской Республики на 2013-2014 годы" составило 0,00 рублей.

- муниципальная целевая программа "Реконструкция кровель и капитальный ремонт культурно-досуговых учреждений Урупского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2016 годы" исполнена на 86,9%.

- муниципальная целевая программа "Эффективное использование земель сельскохозяйственного назначения на территории Урупского муниципального района" исполнена на 60,0% за счет снижения цены контракта на проведение кадастровых работ и кадастровый учет земель, используемых под сенокошение и пастбища для индивидуального и общественного скота.

- муниципальная целевая комплексная программа "Профилактика правонарушений в Урупском муниципальном районе на 2012-2015 годы" исполнена на 99,2%.

1. **Межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений**

**из бюджета муниципального района.**

Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений из районного фонда финансовой поддержки сельских поселений первоначально утверждена в сумме 20782,7 тыс. рублей.

Распределение дотации на выравнивание уровня бюджетной

обеспеченности поселений

таб. 6 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование сельского поселения | из районного фонда фин. поддержки СП | | за счет субвенций на выравнивание | | всего | | % исполнения |
| план | факт | план | факт | план | факт |
| Загеданское сельское поселение | 1280,7 | 1280,7 | 13,3 | 13,3 | 1294,0 | 1294,0 | 100 |
| Курджиновское сельское поселение | 6950,4 | 6950,4 | 403,8 | 403,8 | 7354,2 | 7354,2 | 100 |
| Кызыл-Урупское сельское поселение | 2779,6 | 2779,6 | 75,0 | 75,0 | 2854,6 | 2854,6 | 100 |
| Медногорское городское поселение | 1772,4 | 1772,4 | 340,2 | 340,2 | 2112,6 | 2112,6 | 100 |
| Преградненское сельское поселение | 4968,7 | 4968,7 | 443,3 | 443,3 | 5412,0 | 5412,0 | 100 |
| Предгорненское сельское поселение | 1619,1 | 1619,1 | 47,9 | 47,9 | 1667,0 | 1667,0 | 100 |
| Урупское сельское поселение | 0,0 | 0,0 | 88,3 | 88,3 | 88,3 | 88,3 | 100 |
| итого: | 19370,9 | 19370,9 | 1411,8 | 1411,8 | 20782,7 | 20782,7 | 100 |

Сумма поступления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности составила за 2014 год 20782,7 тыс. рублей, в бюджет поступила полностью, в сравнении с 2013 годом сумма дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности уменьшилась на 990,60 тыс. рублей или на 19,5 процентов (сумма дотации за 2013 год составляла 21773,30 тыс. рублей). Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из районного фонда финансовой поддержки сельских поселений поступила в сумме 19370,9 тыс. рублей, за счет субвенций на выравнивание бюджетной обеспеченности поступила в сумме 1411,8 тыс. рублей;

Прочие межбюджетные трансферты были утверждены в сумме 479,7 тыс. рублей, в том числе:

- Кызыл-Урупскому сельскому поселению на софинансирование муниципальной программы для ремонта дома культуры а. Кызыл-Уруп в сумме 382,7 тыс. рублей, исполнены на 100%;

- Загеданскому сельскому поселению на софинансирование муниципальной программы по разработке документов по подготовке проекта корректировки Генерального плана и Правил землепользования и застройки Загеданского сельского поселения в сумме 97,0 тыс. рублей. Исполнение составило 97,0 тыс. рублей или 100%.

1. **Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности**

Анализ форм бюджетной отчетности осуществлялся путем суммирования одноименных показателей по соответствующим строкам и графам с исключением в установленном приказом Министерства Финансов РФ от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» порядке взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям форм бюджетной отчетности.

Результаты анализа указанных форм бюджетной отчётности подтверждают их составление с соблюдением порядка утверждённого Инструкцией №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» и соответствие контрольных соотношений между показателями форм годовой бюджетной отчётности.

В результате оценки обобщенных показателей форм бюджетной отчетности, путем суммирования одноименных показателей и исключения в установленном Инструкцией №191н порядке взаимосвязанных показателей по позициям консолидируемых форм бюджетной отчетности отклонения не выявлены.

Плановые показатели, указанные в годовой бюджетной отчетности за 2014 год соответствуют показателям, утвержденным решением Совета Урупского муниципального района от 25.12.2013 №37 (в ред. от 26.12.2014 №30) «Об утверждении бюджета Урупского муниципального района на 2014 год», показателям сводной бюджетной росписи бюджета Урупского муниципального района на 2014 год, с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета.

Проверка показателей формы «Баланс главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета» показала, что все данные этой формы соответствуют показателям остальных форм. При сопоставлении данных баланса на конец предшествующего проверяемому периоду и на начало отчетного периода, сальдо по счетам корректно перенесено и не содержит искажений. Остаток средств единого счета бюджета муниципального района, числящиеся на балансе по состоянию на 01.01.2015 года, соответствуют выпискам казначейства и составили 5578,6 тыс. рублей.

В ходе проведения проверки, на основании бюджетной отчетности главных распорядителей, получателей бюджетных средств, сведены расходы бюджета Урупского муниципального района за 2014 год, а именно: по утвержденным бюджетным назначениям и по кассовому исполнению через органы, организующие исполнение бюджета.

Фактические показатели, отраженные в бюджетной отчетности не превышают плановые показатели, утвержденные сводной бюджетной росписью и решением о бюджете на отчетный финансовый год.

Финансовый результат прошлых отчетных периодов по доходам и расходам соответствует данным бюджетной отчетности по форме «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года».

Движение нефинансовых активов отражено в полном объеме, и соответствует показателям бюджетной отчетности*.*

При внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС на соблюдение требований Инструкций 191н по составлению отчетности, полноты и достоверности заполнения отчетных форм, внутренней согласованности соответствующих форм отчетности (соблюдение контрольных соотношений), соответствие плановых показателей, указанных в годовой бюджетной отчетности за 2014 год, показателям Решения Совета Урупского муниципального района от 25.12.2013 №37 (в ред. от 26.12.2014 №30) «Об утверждении бюджета Урупского муниципального района на 2014 год», расхождений не установлено.

1. **Выводы и предложения**

При подготовке заключения на отчет об исполнении районного бюджета за 2014 год были использованы результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, результаты экспертно-аналитических мероприятий, а также документы и материалы, представленные Администрацией Урупского муниципального района.

Первоначально решением Совета Урупского муниципального района от 25.12.2013 №37 «Об утверждении бюджета Урупского муниципального района на 2014 год», бюджет Урупского муниципального района на 2014 год был утвержден с общим объемом доходов в сумме 454931,8 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 408106,3 тыс. руб., и общий объем расходов поселения в сумме 454931,8 тыс. руб., т. е. бездефицитный.

В результате внесенных изменений план по доходам уменьшился с 454931,8 тыс. рублей до 418642,7 тыс. рублей на 7,98%, по расходам уменьшился с 454931,8 тыс. рублей до 427485,4 тыс. рублей на 6,03%. Дефицит бюджета 8842,7 тыс. рублей, источники покрытия дефицита бюджета «изменение остатков средств».

Показатели исполнения основных параметров районного бюджета на 2014 год:

- доходы исполнены на 96,0% и составили 401915,5 тыс. рублей;

- расходы бюджета исполнены на 94,9% и составили 405375,0 тыс. рублей;

- источники покрытия дефицита бюджета «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов».

Налоговые и неналоговые доходы районного бюджета за 2014 год поступили в сумме 45128,8 тыс. рублей, что составляет 96,4% утвержденных бюджетных назначений в сумме 46825,5 тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета поселения в 2014 году составило 405375,0 тыс. руб. или 94,9% от утвержденных бюджетных назначений, соответственно на 2,4% ниже уровня 2013 года (470882 тыс. руб. – 97,3% от утвержденных бюджетных назначений на 2013г.), по сравнению с 2012 годом на 1,04% (444474,2 тыс. рублей – 98,9% от утвержденных бюджетных назначений на 2012г.), что свидетельствует об ухудшении бюджетного процесса за предыдущие 3 года.

Невысокий уровень собираемости доходов, увеличение задолженности по налоговым и неналоговым платежам свидетельствует о низком уровне совместной работы межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России и органов местного самоуправления.

При формировании проекта бюджета на очередной финансовый год необходимо учесть все имеющиеся резервы пополнения доходной части бюджета, правильно рассчитывать налоговый потенциал. Тенденция постоянного роста недоимки по налогам в бюджет требует усиления всестороннего воздействия на недобросовестных налогоплательщиков по погашению образовавшейся задолженности и недопущению образования ее вновь.

Повысить качество управления муниципальными финансами в части минимизации объемов изменений бюджетной росписи в ходе исполнения бюджета Урупского муниципального района, обеспечить исполнение расходов в утвержденных объемах, повышения эффективности администрирования закрепленных доходов.

Продолжить работу по разработке и реализации комплекса дополнительных мер, направленных на развитие доходного потенциала района в объемах, позволяющих обеспечить устойчивое финансирование всех потребностей бюджетной сферы с учетом необходимости решения важнейших социальных и экономических задач и обеспечения расходных обязательств Урупского муниципального района.

Согласно Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденного Распоряжением Правительства РФ от 27.01.2015 г. №98-р, администраторам доходов и расходов необходимо в полной мере осуществлять строгий контроль за использованием бюджетных средств, с целью недопущения неэффективных затрат.

По итогам экспертизы установлено, что исполнение районного бюджета соответствует Решению Совета Урупского муниципального района от 25.12.2013 №37 «Об утверждении бюджета Урупского муниципального района на 2014 год» (в ред. от 26.12.2014 №30) и нормам, предусмотренным статьями 218, 219 Бюджетного кодекса РФ. Фактические показатели представленного на утверждение отчета об исполнении бюджета Урупского муниципального района за 2014 год соответствует данным бухгалтерского учета, что позволяет сделать вывод о его достоверности.

Контрольно-счетная комиссия рекомендует Совету Урупского муниципального района утвердить Отчет «Об исполнении бюджета Урупского муниципального района за 2014 год», с учётом представленных замечаний и предложений.

Председатель С. М. Темирова